



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Introduction au plan et à la gestion intégrés à l'environnement (PGIE)

[NOMS DES INTERVENANTS]

[DATE]

Définir le PGIE




Le plan et la gestion intégrés à l'environnement désignent

la conception et la mise en œuvre d'activités, afin de . . .

- réduire au minimum possible les dommages écologiques.**
- maximiser dans la mesure du possible les avantages pour l'environnement**

Pourquoi le PGIE?

 Si le PGIE n'est pas un objectif conscient, alors **L'ÉCHEC ENVIRONNEMENTAL** est beaucoup plus probable

Échec environnemental et activités à petite échelle

- ❖ **Définition de l'échec environnemental :**
Lorsqu'une activité exerce un impact nocif sur l'environnement, qui réduit ou désaxe considérablement les avantages prévus à l'issue de cette activité
- ❖ **La réalité de « l'échec environnemental »-- nous verrons quelques exemples ultérieurement :**
 - *Établissements de soins de santé*
 - *Eau et activités sanitaires*
 - *Foresterie communautaire*

L'échec environnemental peut être TOTAL

lorsque les avantages des activités sont entièrement submergés en volume et en conséquence par les effets de ces impacts nocifs



Échec environnemental et activités à petite échelle

❖ Mythe :

« l'impact des activités à petite échelle sur l'environnement est négligeable ».

❖ Réalité :

Si les activités à petite échelle sont mal effectuées :

- *Les impacts d'une seule activité à petite échelle peuvent être moindres en termes absolus*
- *Mais les impacts à l'échelle locale – sur les gens et les communautés – peuvent être très importants*
- *Et puisque les activités à petite échelle sont nombreuses, ensemble, elles exercent une influence considérable.*

Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Établissements de soins de santé

- ❖ Objectif :
Améliorer la santé publique
- ❖ Risques :
Mettre en danger la santé des patients et de la communauté, en raison de la mauvaise conception des installations et du traitement inapproprié des déchets



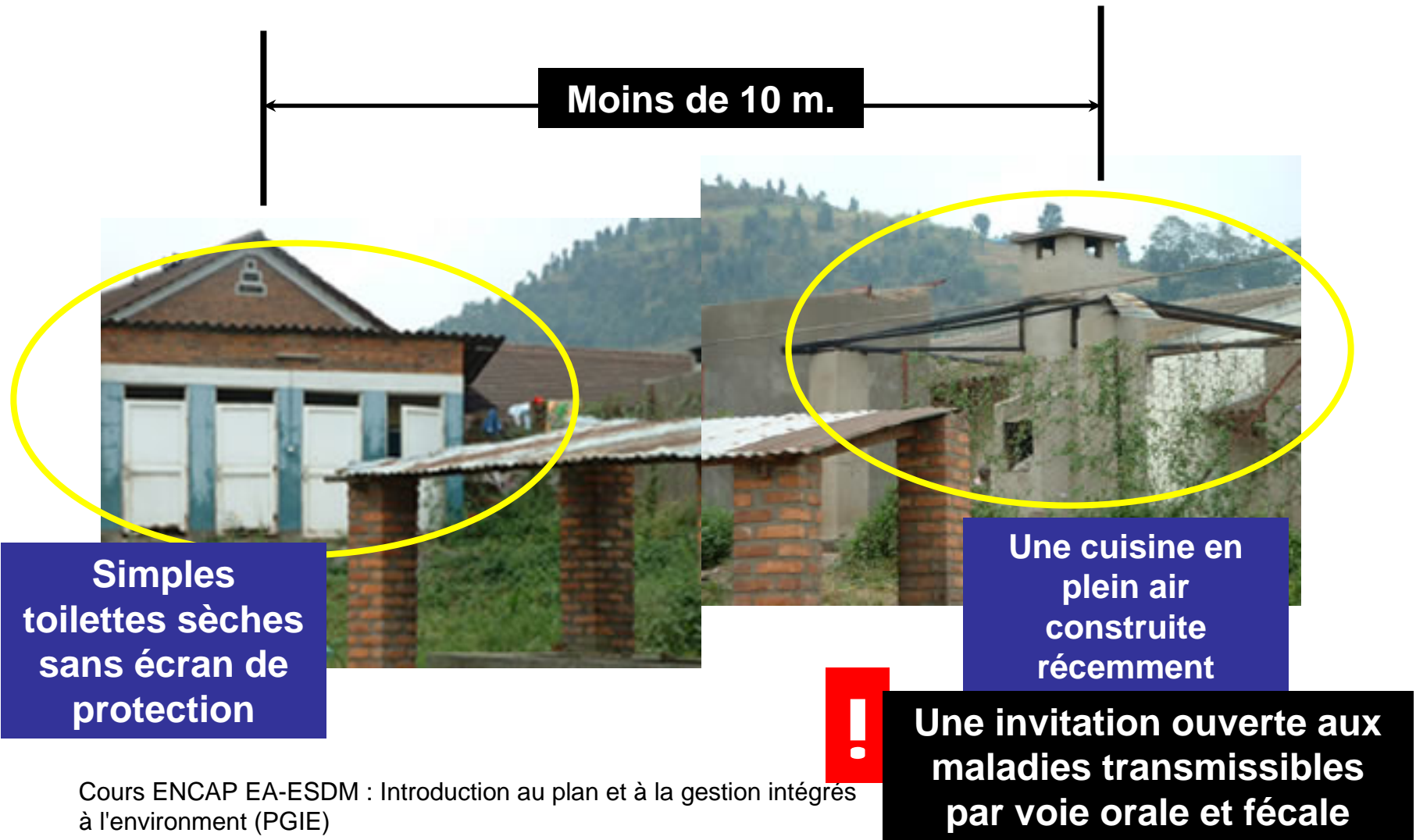
Un incinérateur non utilisé. . .

Lieux entourés d'aiguilles et d'autres déchets médicaux (accessibles au bétail, environ à 15 m. de maisons habitées)



Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Établissements de soins de santé



Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Établissements de soins de santé

Déchets d'établissements de soins de santé qui nécessitent un traitement

Objets pointus
(aiguilles usagées, scalpels, verres brisés)

Excréments
(Urine et matières fécales)

Déchets anatomiques et infectieux
(tissus, organes, sang et parties de corps)

Déchets pharmaceutiques
(produits expirés, contaminés, excédentaires)

Radioactifs*

Problèmes de conception

Toilettes sèches, fosses à déchets près de puits

Cuisine sans écran de protection située près de toilettes sèches

Quelles sont les conséquences du non-traitement de ces divers flux de déchets?

En quoi constitue une gestion acceptable?



Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Eau et activités sanitaires

- ❖ Objectif :
Améliorer et protéger la santé et la qualité de vie du public
- ❖ Risques :
Mettre en danger la santé publique, dégrader l'alimentation d'eau, à cause de mauvaises conceptions et opérations

Autour de l'arrière des toilettes sèches. . .



Écoulement de liquides

Évacuation non contrôlée de déchets

Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Eau et activités sanitaires

Problèmes de conception

Le fait de ne pas tester les nouvelles sources d'eau, notamment souterraines pour s'assurer qu'elles ne contiennent pas de contaminants naturels et industriels

Problèmes de conception et d'opération

Création d'eaux stagnantes et d'autres réservoirs sources de maladies

Contamination d'eaux souterraines ou de surface

Le fait de ne pas protéger les sources d'eau contre les eaux de ruissellement

Taux d'extractions non durables

Comment, précisément, ces problèmes peuvent-ils apparaître?

Quels sont les conséquences des problèmes de conception et d'opération?



Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Reboisement de la communauté

- ❖ **Objectifs :**
Préserver le sol et empêcher l'érosion, fournir des matériaux de construction et des combustibles et réduire les conséquences et les risques dus aux inondations

- ❖ **Risques :**
 - *Épuiser les nappes d'eau,*
 - *Déloger les plantes et la végétation locales,*
 - *Intensifier l'utilisation de pesticides*
 - *Augmenter la vulnérabilité de la communauté*



?

Est-ce une belle
image?

Échec environnemental et activités à petite échelle

Exemple : Reboisement de la communauté



**Non,
malheureuse-
ment.**

**Pourriture brune
progressive des
cabosses dans
les arbres
d'ombrage, une
monoculture
vieillissante**

**Café biologique
de haute qualité
poussant dans
l'ombre**

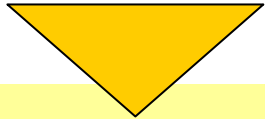
Un projet de reboisement par la monoculture extensive a été entrepris il y a des dizaines d'années.

On a constaté qu'en vieillissant, les arbres devenaient vulnérables et subissaient la pourriture des cabosses, entraînant ainsi un taux de mortalité de 80 % des arbres. Tous les arbres ont approximativement le même âge.

Les vulnérabilités imprévues à long terme que crée le reboisement par la monoculture affecteront probablement des milliers de petits producteurs de café.

À quoi est dû l'échec environnemental?

Dans les exemples précédents, les échecs environnementaux étaient évidents.



Mais l'échec environnemental est souvent difficile à comprendre et à éviter. Ce type d'échec environnemental est souvent dû à des erreurs courantes de conception :

! Le fait de ne pas prévoir les effets à plus grande échelle

! La conception dans des conditions moyennes

! L'ignorance des rapports entre l'économie et l'environnement

Causes courantes de l'échec environnemental N° 1



Aucune prévision pour les effets d'une activité à grande échelle

Ou le fait de ne pas envisager le succès!



Les effets sur l'environnement d'un projet d'élevage à petite échelle peuvent être mineurs

MAIS si le projet réussit et que beaucoup plus de gens commencent à élever un plus grand nombre d'animaux, de graves problèmes peuvent apparaître. . .

Des risques sanitaires dus aux déchets d'origine animale. . .
Manque de fourrage (peut entraîner le surpâturage et l'érosion et/ou des problèmes pour le sols)

Causes courantes de l'échec environnemental N° 2

! Conception de conditions moyennes



Cet édifice scolaire est construit avec des murs de madriers et un toit de bambous fendus.

Des vents violents ont arraché de la structure le tôle en aluminium du toit et fait basculer les murs en terre battue.

Dans cette région, soufflent une ou deux tempêtes tous les 5 ans accompagnées de vents très puissants.

**D'autres « conditions moyennes » sont à surveiller :
Les pluies, marées, nappes d'eau. . . Quoi d'autre?**

Causes courantes de l'échec environnemental N° 3

! Ignorance des rapports entre l'économie et l'environnement

Une fois de plus, le succès n'est pas envisagé!

La consommation de chaque foyer dépend de ses revenus.

Une communauté peut réussir à augmenter davantage ses revenus selon

- le besoin de matériaux de construction (briques et bois d'œuvre);
- le nombre d'animaux élevés;
- le besoin d'eau;
- la génération de déchets, y compris les emballages jetables

Tous ces éléments peuvent exercer des impacts nuisibles sur l'environnement!



Aide alimentaire et échec environnemental



- ❖ Aide alimentaire :
Répondre à un besoin vital
- ❖ Cependant, l'aide alimentaire peut modifier les relations entre les gens et la façon dont ils gèrent les ressources naturelles de leur région (voyez à droite)
- ❖ Ces changements peuvent créer des problèmes à long terme.

Changer les stratégies de production en matière de cultures agricoles et d'élevage

Changer les modes de migration saisonnière et à long terme

Changer le mode d'utilisation et de possession des terres

Réduire la production et l'utilisation de graines et de variétés locales

Introduire des espèces étrangères

Changer les modes de collecte du bois

Le PGIE ne consiste-t-il qu'à éviter les échecs?

NON.

Rappelons-nous les 2 parties de la définition du PGIE :

Le plan et la gestion intégrés à l'environnement consistent en la conception et la mise en œuvre d'activités pour. . .

- Réduire au minimum possible les dommages écologiques.
- Maximiser dans la mesure du possible les avantages pour l'environnement.

Le PGIE est proactif. Il vise à préserver et à améliorer les ressources fondamentales dont dépendent les activités économiques et la subsistance à venir

Attendez!

- ❖ Est-ce à dire que l'environnement devrait être l'**UNIQUE** sujet de préoccupation dans les activités de développement?
- ❖ **ABSOLUMENT PAS!**
 - *Le développement implique toujours des changements environnementaux*
 - ***La bonne qualité environnementale ne suffit pas!***
Les activités de développement doivent aussi être bien-fondées techniquement, socialement et économiquement.
 - *La santé à long terme de l'environnement repose sur un développement réussi. La pauvreté dégrade l'environnement,*
 - ***MAIS RAPPELONS QUE →***
la dégradation de l'environnement met en danger la subsistance et le développement à venir.

Comment réaliser le PGIE?

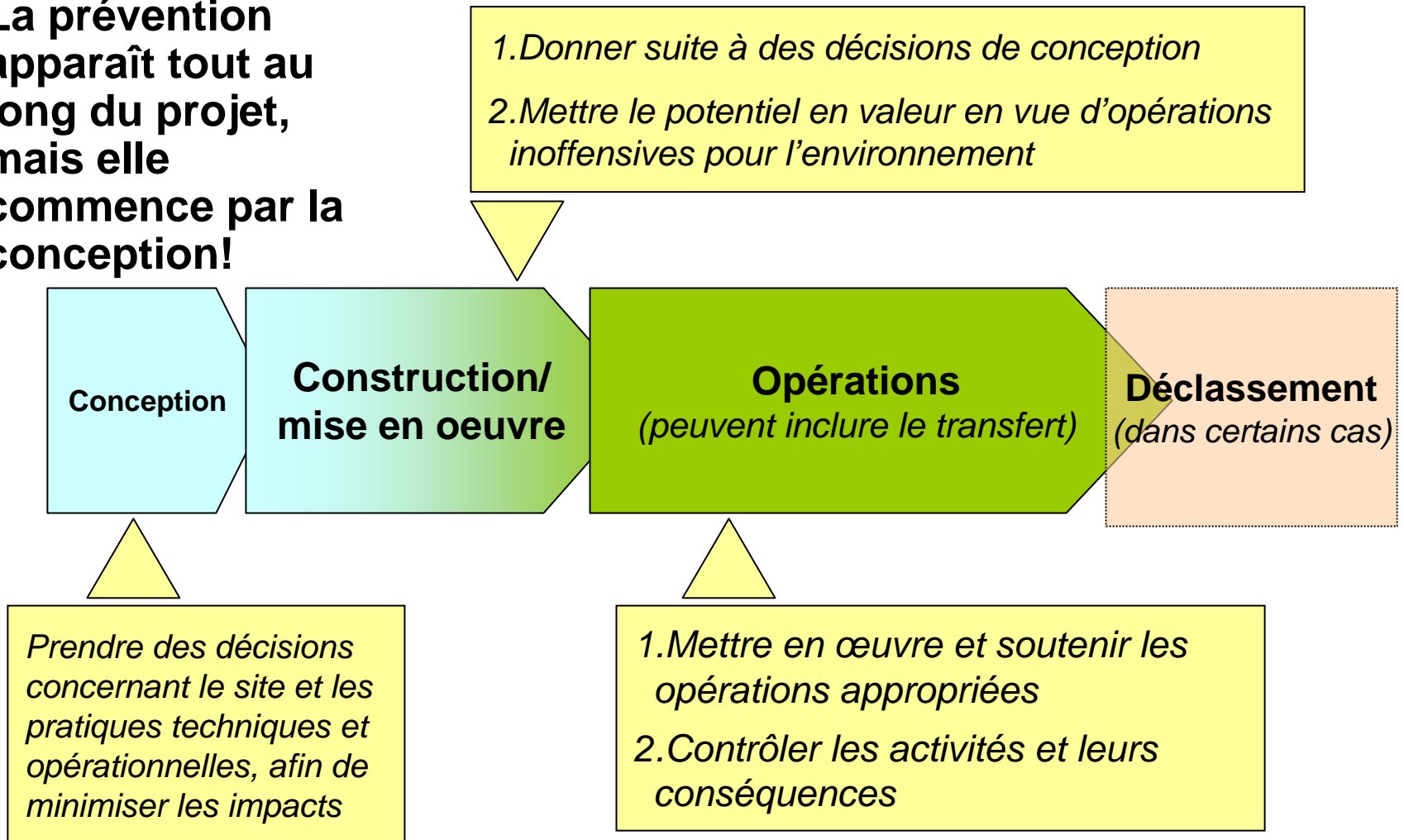
Pour réaliser le PGIE, il faut **concevoir et mettre en œuvre certaines activités, en comprendre les impacts sur l'environnement et entreprendre des interventions actives en vue de réduire ces impacts au minimum.**

Le succès exige le respect des 3 règles de base suivantes :



Le PGIE est axé sur la prévention

La prévention apparaît tout au long du projet, mais elle commence par la conception!



Le PGIE est axé sur la prévention

- ❖ La prévention commence tôt dans la phase de **CONCEPTION**
- ❖ La **CONCEPTION** commence avec le choix des **moyens**.

Objectif

Améliorer la productivité agricole

Moyens possibles

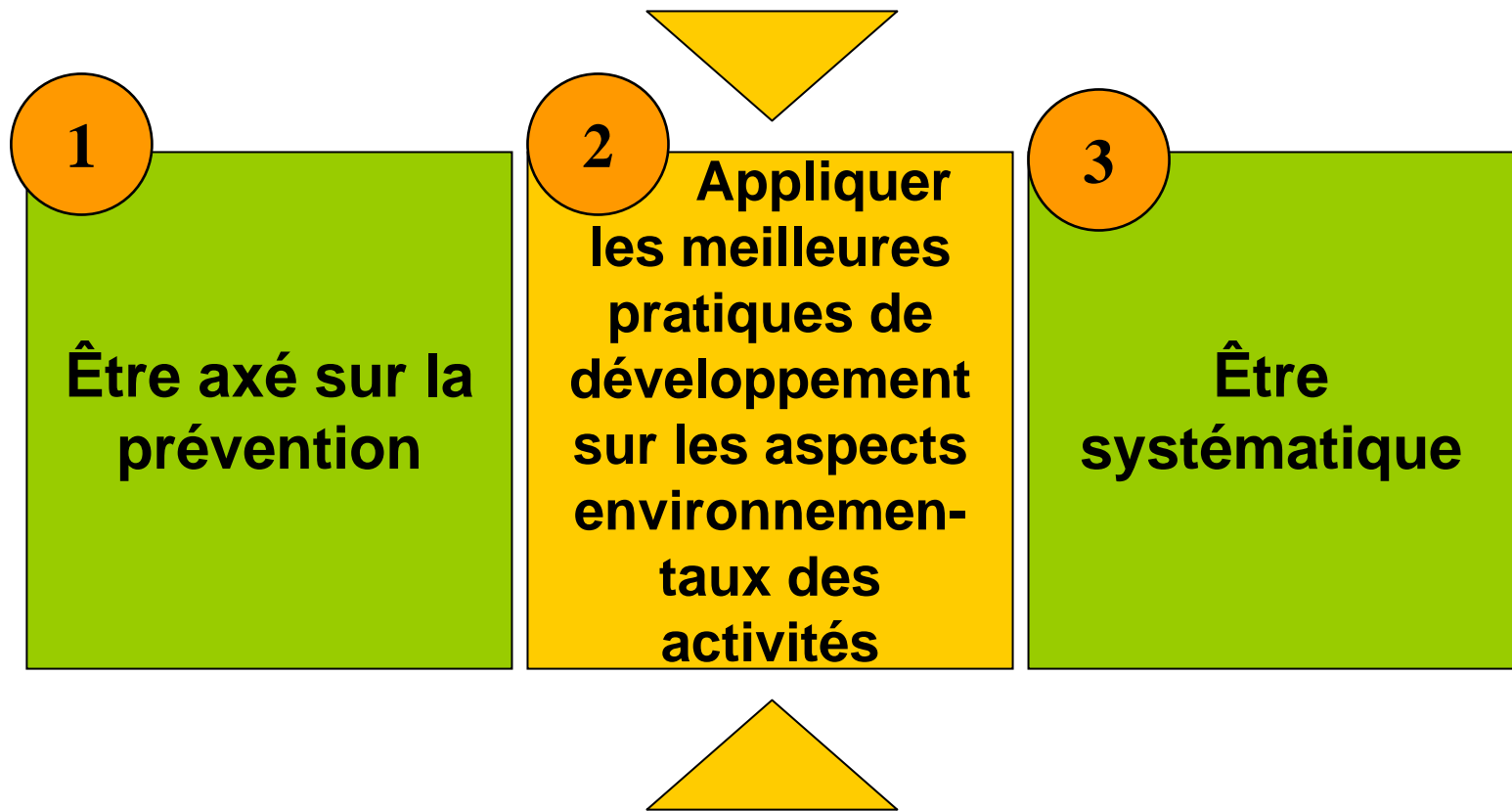
Comment choisir?



Le PGIE est axé sur la prévention

! Dans le PGIE, le choix des MOYENS tient compte des impacts que chaque alternative peut exercer sur l'environnement.

Passons à la règle 2 pour réaliser le PGIE...



Quelles sont les meilleures pratiques de développement?

- ❖ En tant que professionnels du développement, nous disons que :

« Pour qu'un projet réussisse, nous devons. . .

**Adopter une
conception
technique solide**

**Développer les capacités des
bénéficiaires et la participation des parties
intéressées**

**Concevoir en fonction du
contexte social et politique local**

**Réajuster ce que nous faisons
au fil des résultats obtenus**



! Chacune de ces meilleures pratiques (MP) générales a une application particulière au PGIE.

Meilleures pratiques (MP) générales N° 1 : La conception est bien-fondé techniquement

- ❖ **Application environnementale : la conception doit convenir aux conditions environnementales locales**

Les conditions environnementales comprennent...

Les pluies, la température, les sols, les inondations, sécheresses et tremblements de terre éventuels...
Quoi d'autre?

Par exemple. . .



Choix approprié de cultures ou d'arbres?



Choix appropriés de matériaux et de méthodes de construction?

Exemple :

Conception adaptée aux conditions environnementales locales

Structure : Construction scolaire

Environnement local

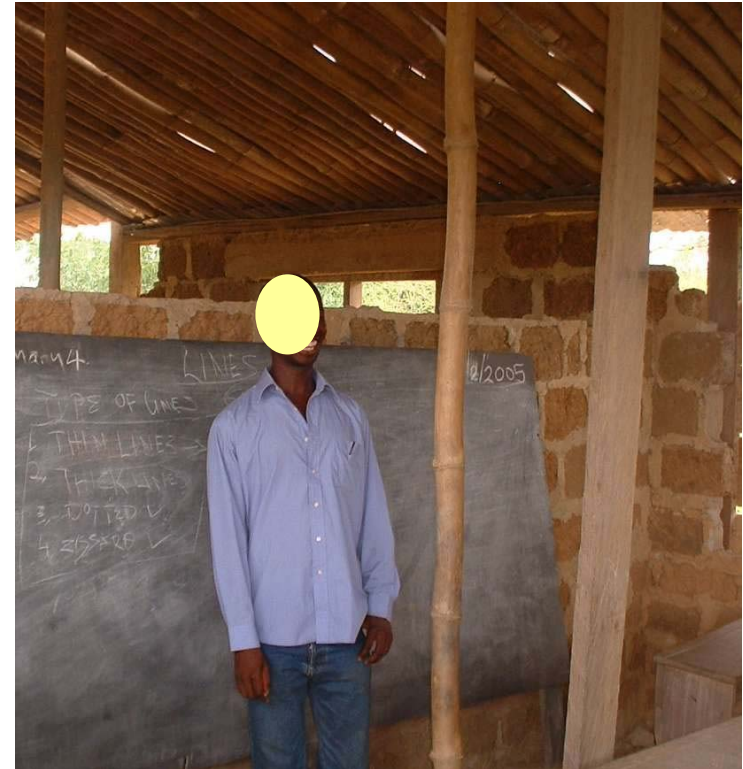
Côte de l'Afrique occidentale;
région déboisée sujette à des
vents et des pluies intenses.
Climat tropical humide. La
construction se trouve sur une
pente douce.

Construction

Toit en bambous fendus de grande
portée

Murs en terre battue non-plâtrée

Pas de fondation de pierre ou de
béton



Choix appropriés de
matériaux et de méthodes
de construction?

MP générales N° 2 :

Conception pour la politique et le contexte social

❖ Applications environnementales :

1 Conformité

Les activités doivent respecter les lois et les politiques nationales et locales

3 Langue, alphabétisme

Les contraintes que les activités imposent sur les bénéficiaires doivent s'accorder avec leurs capacités.

2 Carte des ressources naturelles (CRN) et régime foncier

Les activités qui nécessitent l'utilisation de ressources naturelles (y compris le sol) doivent être conformes à la CRN et au régime foncier.

Les droits fonciers et de ressources varient souvent selon le sexe masculin ou féminin!

4 Quoi d'autre?

MP générales N° 3 :

Développer la participation et les capacités des parties intéressées

! Application environnementale :

Le bon état de l'entretien et des opérations est indispensable pour surveiller les impacts sur l'environnement.

Les communautés et organisations locales doivent être formées et participer pour :

- effectuer des opérations respectueuses de l'environnement.
- entretenir le matériel et la structure



Qui l'entretiendra?
Qui s'en chargera?

MP générales N° 4 :

Pratique de la gestion adaptée



Dans la gestion adaptée :

vous adaptez la mise en œuvre de votre activité aux résultats prélevés du terrain

❖ **Applications environnementales :**

- **Si votre activité a des conséquences imprévues sur l'environnement, vous devez Y REMÉDIER!**


La gestion environnementale adaptée nécessite :

Un budget de projet qui finance le suivi environnemental

La souplesse d'adaptation du projet en réaction aux conséquences nocives imprévues

MP générales N° 4

Pratique de la gestion adaptée

 **La gestion adaptée signifie également que vous devez réajuster la mise en œuvre de VOTRE projet en vous appuyant sur l'expérience des autres.**

Vous devez communiquer et coordonner les leçons tirées des impacts sur l'environnement et les partager avec vos collègues!

Nota :

Le PGIE nécessite la participation de la communauté

Deux raisons fondamentales pour la participation de la communauté :

- 1 L'éthique l'exige.
- 2 Vous ne pouvez pas appliquer les MP sans cela.

Les résidents locaux doivent vivre avec les impacts de ces activités sur l'environnement!

Pourquoi?

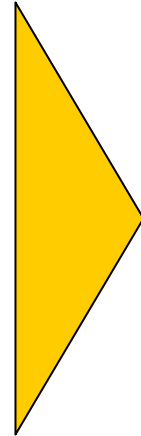
Les MP nécessitent la participation de la communauté!

Bien-fondé technique

Conception pour la politique et le contexte social

Gestion de la participation et des capacités des bénéficiaires

Gestion adaptée



La CONNAISSANCE LOCALE est indispensable!

Les parties intéressées et les communautés locales ont une connaissance des lieux, dont vous avez besoin.

- Y a-t-il des problèmes de régime foncier?
- À quelle fréquence la rivière déborde-t-elle?
- Quelle est la fréquence de la rotation des cultures
- Que valorisent les gens et de quoi ont-ils besoin?



**ÉCOUTEZ la communauté
PARLEZ aux hommes
aussi bien qu'aux femmes.**

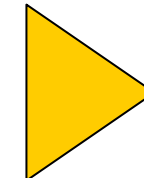
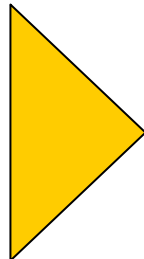
Les MP nécessitent la participation de la communauté!

Bien-fondé technique

Conception pour la politique et le contexte social

Gestion de la participation et des capacités des bénéficiaires

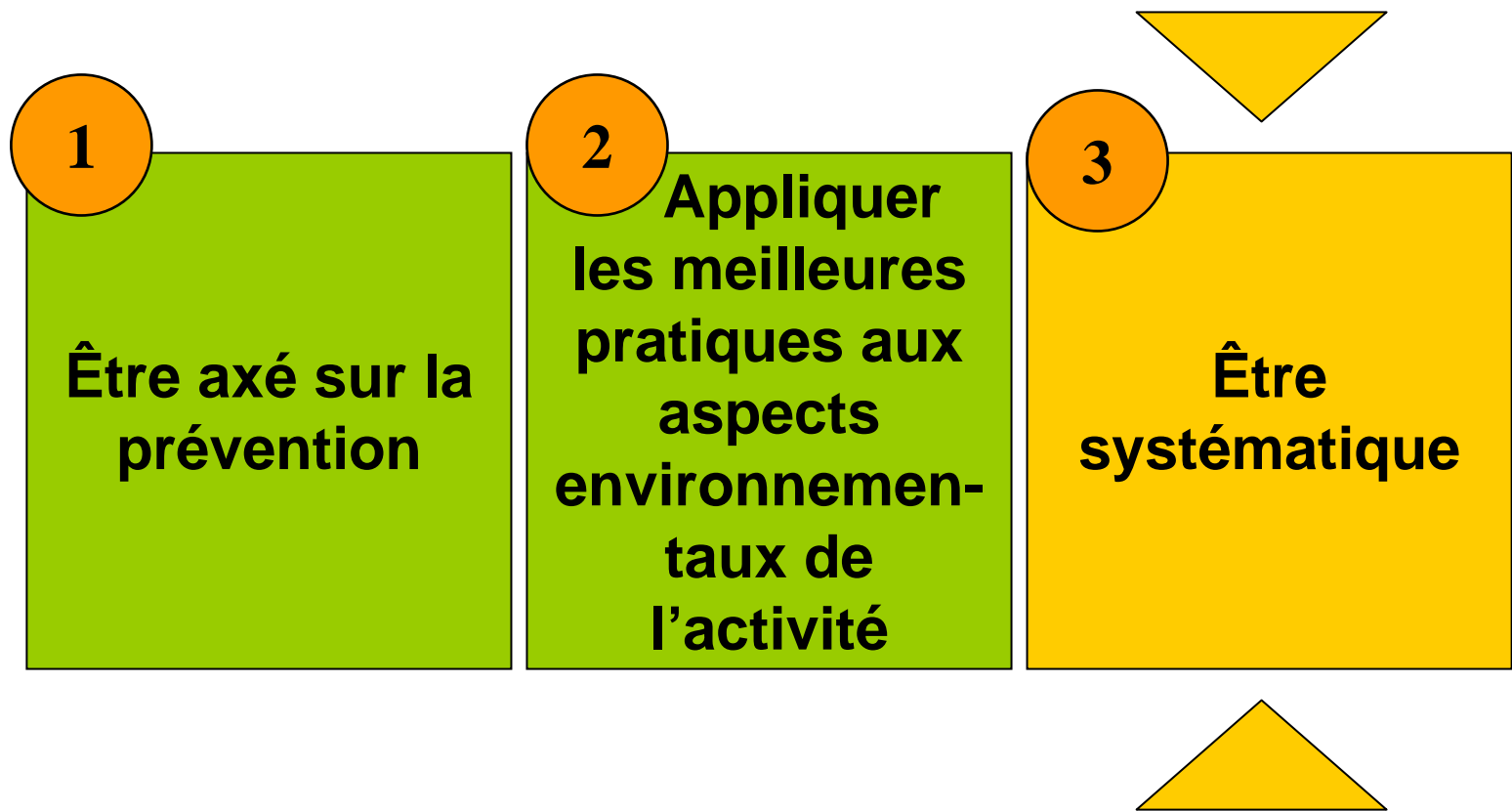
Gestion adaptée



Il est impossible de développer la participation et les capacités sans impliquer activement la communauté.

Les communautés sont souvent indispensables pour assurer le suivi.

Passons à la règle 3 pour réaliser le PGIE...



Le PGIE est systématique

- ❖ **Le PGIE exige une attention systématique accordée aux :**
 - **impacts nocifs potentiels d'une activité sur l'environnement**
 - **moyens de réduire ces impacts.**
- ❖ **La meilleure façon d'être systématique est : d'évaluer les impacts sur l'environnement (ÉIE)!**

Définition de l'ÉIE



Dans le cadre de l'environnement, l'évaluation des impact consiste en

un processus officiel en vue de vérifier :

- les impacts probables des activités ou des projets sur l'environnement, ainsi que sur la santé et le bien-être de l'humanité.**
- les moyens et les interventions permettant de contrôler et limiter ces impacts**

Origines de l'ÉIE

La rivière Cuyahoga brûle en 1966 (pour la 3^e fois).
Cleveland, Ohio, USA.



1952 Le "Killer fog" (brouillard meurtrier) tue 4 000 personnes à Londres

1963 *Silent Spring* (Le printemps silencieux) illustre les effets du DDT

Etc.

Les années 60 et 70 :
Cette crise environnementale affecte toutes les économies industrialisées

L'ÉIE est une réponse :

Premières exigences nationales de l'ÉIE :
En 1970, la Loi nationale américaine sur la politique environnementale (US National Environmental Policy Act) ou NEPA exige l'ÉIE pour les projets du gouvernement américain.

Autres réponses:
réglementation de l'industrie,
traités relatifs à l'environnement

L'ÉIE aujourd'hui

- ❖ **La majorité des pays et presque tous les donateurs ont maintenant adopté les exigences de l'ÉIE**
- ❖ **L'ÉIE s'étend maintenant au-delà des gouvernements pour**
 - *des projets de développement de l'infrastructure et de l'économie financés par le secteur privé et des donateurs*
 - *l'analyse des politiques et pas seulement des projets*
- ❖ **En Afrique, la réglementation en matière d'environnement est en général axée sur les exigences de l'ÉIE.**

L'ÉIE : Une bonne idée à plusieurs titres

- ❖ L'ÉIE est un outil qui vous aide à être systématique au sujet de tous les éléments du PGIE.

1

Être axé sur la
prévention

- ❖ La prévention commence par le choix des **moyens**. « L'étude des alternatives » est la clé principale de l'ÉIE.
- ❖ L'ÉIE fournit un processus officiel pour analyser les problèmes d'environnement et effectuer des changements à un stade précoce de la conception d'un projet. **L'analyse précoce est la clé de la prévention.**

L'ÉIE : Une bonne idée à plusieurs titres

L'ÉIE vous aide

à appliquer la règle 2 pour accomplir le PGIE :

2

Appliquer les meilleures pratiques de développement aux aspects environnementaux des activités

Bien-fondé technique

L'ÉIE exige la description des conditions environnementales


Participation des parties intéressées

La consultation des parties intéressées est essentielle pour l'ÉIE

Gestion adaptée

L'ÉIE exige une approche systématique pour la surveillance sur les lieux

L'ÉIE est bien plus qu'une bonne idée

- 
- L'ÉIE est :**
- **EXIGÉE PAR LA LOI** dans la majorité des pays.
 - **EXIGÉE** par presque tous les donateurs.

Sommaire

- ❖ **Nous adoptons le PGIE pour éviter l'échec environnemental et pour maximiser les avantages à long terme de nos activités.**
- ❖ **Le PGIE exige la conception et la mise en œuvre des activités, la compréhension de leurs impacts sur l'environnement et des interventions actives permettant de réduire ces impacts au minimum.**
- ❖ **Le succès exige le respect des 3 règles fondamentales suivantes : être axé sur la prévention, appliquer les meilleures pratiques de développement et être systématique.**
- ❖ **L'ÉIE est un outil qui fait du PGIE une réalité.**